

党风廉政教育 宣传学习材料

总期第15期（2019年第1期）

中共上海大学委员会

中共上海大学纪律检查委员会

2019年1月3日

编者按：

2018年9月，中央纪委办公厅印发了《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。《工作意见》中明确，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，提出了重点整治的四个方面12类突出问题和9条具体举措，要求各级党组织认真履行主体责任，纪委监委落实监督责任，确保取得成效。11月，市纪委监委驻市教卫工作党委纪检监察组下发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的通知》，要求贯彻落实中央纪委和市纪委有关工作要求，并就组织传达学习、深入调研排查、加强问题整改及严肃执纪问责提出具体工作举措和时间安排。

全校各级党组织和党员干部务必切实提高政治站位和政治觉悟，要自觉学深悟透、坚决贯彻落实习近平总书记关于整治形式主义、官僚主义重要讲话和批示精神，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，自觉查摆和纠正自身存在的问题。特别是要结合巡视整改工作和近期召开的民主生活会，通过调研、听

意见等方式，精准发现和查找本单位（部门）的形式主义、官僚主义突出问题、具体表现，列出问题清单；要深入剖析问题的根源，拿出管用的办法，提出有效的整治措施；要抓住“关键少数”带动大多数党员干部，在“化风成俗”、形成长效机制上下功夫，确保整治工作取得扎扎实实成效。

为贯彻落实好集中整治形式主义、官僚主义工作要求，加强组织传达学习，校纪委办公室收集了有关学习素材，编辑了本期简报，供校内各级党组织和党员干部开展教育使用。

目 录

1. 习近平总书记关于反对形式主义官僚主义重要论述摘录 1
2. 中央纪委办公厅印发工作意见集中整治形式主义官僚主义重点整治四个方面 12 类突出问题 7
3. 在反对形式主义官僚主义上下更大功夫..... 11
4. 通报的有关形式主义、官僚主义典型案例..... 14
5. 校纪委关于集中整治形式主义官僚主义的工作方案 27

习近平总书记关于反对形式主义官僚主义 重要论述摘录

2018年05月28日 10:27 来源：人民网-中国共产党新闻网

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌

新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。

——《人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标》
(2012年11月15日)

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。

——《在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话》
(2014年6月30日)

“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局民主生活

会并发表重要讲话新闻稿（2017年12月25日至26日）

当前形式主义、官僚主义依然突出，又有新的表现形式。要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务，大力弘扬真抓实干作风，推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，面对难题要敢抓敢管、敢于担责。

——摘自习近平总书记在湖北考察时重要讲话新闻稿
（2018年4月28日）

充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，既解决老问题、也察觉新问题

反对形式主义，要着重解决工作不实的问题，教育引导党员、干部改进学风文风会风，改进工作作风，在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则，真正把心思用在干事业上，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。反对官僚主义，要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题，教育引导党员、干部深入实际、深入基层、深入群众，坚持民主集中制，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督，坚决整治消极应付、推诿扯皮、侵害群众利益的问题。

——《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》
（2013年6月18日）

形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作

崇，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。

——《在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时的讲话》（2013年7月11日、12日）

聚焦突出问题，充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局民主生活会并发表重要讲话新闻稿（2017年12月25日至26日）

要徙木立信、以上率下，锲而不舍落实中央八项规定精神，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，抓具体、补短板、防反弹，重点纠正形式主义、官僚主义问题，坚决反对特权思想、特权现象，使党员干部知敬畏、人民群众有信心。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局会议决定召开十九届二中全会、研究部署党风廉政建设和反腐败工作新闻稿（2017年12月27日）

群众对脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义非常反感，要真加以解决

当前，基层干部队伍主流是好的，但在一些地方、部门、单位，基层干部不正之风和腐败问题还易发多发、量大面广。有的

搞雁过拔毛，挖空心思虚报冒领、克扣甚至侵占惠农专项资金、扶贫资金；有的在救济、补助上搞优亲厚友、吃拿卡要；有的高高在上，漠视群众疾苦，形式主义、官僚主义严重。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》（2016年1月12日）

我多次强调，脱贫攻坚工作要实打实干，一切工作都要落实到为困难群众解决实际问题上，切实防止形式主义，不能搞花拳绣腿，不能搞繁文缛节，不能做表面文章。一段时间以来，一些材料反映，一些地方为了做到精准识贫、精准扶贫，搞了一大堆表格要下面填写。一些基层干部忙于填写各类表格，加班加点，甚至没有时间进村入户调研办实事。

——《在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话》（2017年6月23日）

今年是脱贫攻坚作风建设年。要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加强扶贫资金管理，对挪用、贪污扶贫款项的行为严惩不贷。群众对一些地方脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假现象非常反感，要认真加以解决。

——摘自习近平总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时重要讲话新闻稿（2018年3月5日）

当前，脱贫攻坚面临的任务和挑战还十分艰巨，存在的突出问题仍然不少。一些地方贫困程度深、基础条件薄弱、公共服务不足，特殊困难群体脱贫难度大。一些地方精准基础不扎实，政

策措施不落实不到位不精准，资金使用管理不规范，形式主义、官僚主义、弄虚作假现象时有发生。打好脱贫攻坚战仍需付出艰辛努力。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局会议听取2017年省级党委和政府脱贫攻坚工作成效考核情况汇报新闻稿（2018年3月30日）

反对形式主义、官僚主义，各级领导干部要身体力行，以上率下，形成“头雁效应”

全体共产党员特别是党的领导干部，要坚定理想信念，始终把人民放在心中最高的位置，弘扬党的光荣传统和优良作风，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对享乐主义、奢靡之风，坚决同一切消极腐败现象作斗争，永葆共产党人政治本色，矢志不移为党和人民事业而奋斗。

——摘自习近平总书记在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话新闻稿（2013年3月17日）

纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。各地区各部门都要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。在即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，要力戒形式主义，以好的作风确保好的效果。

——摘自习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚

主义新表现值得警惕》的文章作出指示新闻稿（2017年12月12日）

中央政治局的同志必须带头树立正确政绩观，始终做老实人、说老实话、干老实事，自觉反对形式主义、官僚主义。中央政治局的同志不仅要带头不搞形式主义、官僚主义，而且要同形式主义、官僚主义的种种表现进行坚决斗争。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局民主生活会并发表重要讲话新闻稿（2017年12月25日至26日）

纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总责。要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保党中央决策部署落地生根。加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心，坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。

——摘自习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上发表重要讲话新闻稿（2018年1月11日）

（中国纪检监察杂志提供）

（责编：李源、姚茜）

中央纪委办公厅印发工作意见

集中整治形式主义官僚主义

重点整治四个方面 12 类突出问题

2018 年 09 月 25 日 06:30 来源：中国纪检监察报

中央纪委办公厅日前印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。

《工作意见》明确，集中整治工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，提高政治站位，切实增强“四个意识”，坚定不移做到“两个维护”，聚焦监督第一职责，协助并督促党委（党组）充分履行主体责任，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。

据介绍，集中整治工作将坚持稳中求进工作总基调，把阶段性目标和长期目标有机统一起来，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，着力解决当前形式主义、官僚主义的突出问题；坚持压实责任，积极推动和督促党委（党组）认真履行主体责任，自觉落实纪委监委的监督责任，以调研排查开道，以纠正整改推进，以监督问责攻坚，以领导机关、领导干部为主要对象，

抓好“关键少数”，带动大多数党员干部；坚持实事求是，具体问题具体分析，精准履行职责，精准核查、判断问题，精准运用监督执纪“四种形态”，精准量纪执纪，确保政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

《工作意见》明确了重点整治的四个方面 12 类突出问题。在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。特别是贯彻落实党的十九大精神，落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣传舆论和食品药品安全等工作和领域中发生的形式主义、官僚主义问题。比如，对中央精神只做面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达；在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和具体措施。

在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。比如，漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应付，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使；便民服务单位和政务服务窗口态度差、办事效率低，政务服务热线、政府网站、政务 APP 运行“僵尸化”；“新官不理旧事”，言

而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

在履职尽责、服务经济社会发展方面，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。比如，不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为；弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

在学风会风文风及检查调研方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题。比如，学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，不尚实干、不求实效；开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；检查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担；调查研究搞形式、走过场、不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同。

为确保集中整治工作取得实效，《工作意见》明确了9条具体举措。要求各级纪检监察机关深入调研排查，加强督促，推动本地区本部门本系统党委（党组）集中力量开展深入调研，摸清查摆自身存在的突出问题、具体表现，拿出管用的办法精准施策。强化纠正整改，督促和推动各级党委（党组）履行好主体责任，对照查摆出的突出问题，逐项整改并不断巩固整改成效。对整改工作全程监督，对“走过场”“做虚功”等以形式主义整治形式主义的行为及时纠正，造成不良后果的要予以问责。

《工作意见》要求，集中整治工作要与正在开展的专项治

理扶贫领域腐败和作风问题工作、污染防治和环保问责工作、民生领域相关工作、扫黑除恶专项斗争等重要专项工作相结合。同时，各级纪检监察机关要严肃执纪问责，抓住“关键少数”，发挥巡视巡察对形式主义、官僚主义问题的监督利剑作用，畅通监督举报渠道，及时发现问题线索，通报曝光典型案例，加强工作研究。（记者 周根山）

在反对形式主义官僚主义上下更大功夫

2018年09月12日 07:21 来源：中国纪检监察报

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。纪检监察机关一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于反对形式主义、官僚主义一系列重要论述和指示精神，按照中央纪委二次全会的部署要求，切实提高政治站位和政治觉悟，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，无论是巡视巡察、执纪审查还是日常监督，都要把整治形式主义、官僚主义作为重要内容和长期任务，下更大的功夫持之以恒抓下去。

要从政治上看待整治形式主义、官僚主义问题。形式主义、官僚主义是不作为、不负责、不担当的表现，不仅贻误工作、劳民伤财，更从根子上背离了党性、丢掉了宗旨，最终会严重影响党的形象和公信力，像一堵无形的墙把我们党和人民群众隔开，使党丧失根基。我们常讲，形式主义、官僚主义害死人，首先就是指政治上的危害大。习近平总书记对整治形式主义、官僚主义始终高度重视、要求一以贯之，党的十九大后又多次作出重要论述和指示，要求全党充分认识形式主义、官僚主义的长期性、复杂性、多样性、变异性，坚决与之作斗争。纪检监察机关必须从政治上看待这个问题，牢固树立“四个意识”，坚持以人民为中

心的发展思想,积极作为、履职尽责,严明政治纪律和政治规矩,坚决整治形式主义、官僚主义,确保党中央政令畅通,确保党中央的好政策真正落地见效。

要坚持抓重点、抓关键。当前和今后一段时期,重点是要整治贯彻党中央重大决策部署、落实党的路线方针政策包括十九大精神、新发展理念中的形式主义、官僚主义问题。比如,坚决整治脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义,对落实政策措施不坚决不到位问题严肃问责,对查处的典型案例通报曝光。各地区各部门都要摆摆表现,找找差距,抓住主要矛盾,特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题,拿出过硬措施扎扎实实地改。整治形式主义、官僚主义,关键是落实好党委(党组)的主体责任和纪委监委的监督责任。党委(党组)一把手负总责,主要对象是领导机关、领导干部。要全面了解情况,及时发现和督促解决阶段性、典型性问题,什么问题突出就集中整治什么问题,不搞“一刀切”,不能用形式主义反对形式主义、用官僚主义反对官僚主义。纪检监察机关要忠诚履职,加强对各级各部门传达学习、贯彻落实党中央重大决策部署情况的监督检查,督促和推动各级党委(党组)履行好主体责任,通过抓好“关键少数”带动大多数干部。

要在精准上下功夫。形式主义、官僚主义往往比享乐主义、奢靡之风难分辨、难定性。要聚焦突出问题,加强调查研究,充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性,摸清形式主义、

官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，把握共性、突出个性，强化“靶向治疗”。要坚持实事求是，一是一、二是二，精准监督发现问题，精准量纪执纪，精准运用监督执纪“四种形态”。在整治形式主义、官僚主义过程中，要坚持走群众路线，深入基层察实情寻实策，面对群众听真话找问题，整治效果最终由人民群众来评判。

“己不正，焉能正人。”抓作风的人自身要作风正。纪检监察机关一定要从自身做起，在学懂弄通做实、结合实际创造性贯彻落实党中央决策部署上作表率，在反对形式主义、官僚主义上作表率。要主动作为、把监督挺在前面，创新方式方法，对形式主义、官僚主义具体表现情形早发现、早治理，把问题解决在萌芽状态，不能视而不见，不能拖延应付。要脚踏实地、务求实效，一件事一件事做，咬住不放、持续用力，不达目的决不收兵。整治形式主义、官僚主义还在路上，我们必须用“在路上”的思维认识这个问题，把准事物的本质和规律，用“在路上”的执着解决这个问题，坚定不移、久久为功，实现标本兼治。

（中国纪检监察报评论员）

（责编：曹昆）

中央纪委公开曝光六起 形式主义、官僚主义典型问题

2018年11月29日 03:58:15 来源：[新华网](#)

中央八项规定实施以来，在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关加强监督执纪问责，有效遏制了“四风”蔓延势头，党风政风为之一新，作风建设成为党的建设金色名片。但我们必须清醒看到，“四风”问题具有顽固性复杂性，特别是形式主义、官僚主义问题在一些地区和领域仍然突出，成为解决“四风”问题的“绊脚石”“拦路虎”，干部群众反映强烈，必须下大气力重点突破和解决。为巩固拓展落实中央八项规定精神成果，深入推进作风建设，中央纪委日前对6起形式主义、官僚主义问题进行公开曝光。

内蒙古自治区扶贫办原党组书记、主任刘忠诚等人贯彻落实党中央关于脱贫攻坚重大决策部署不力、作风漂浮等问题。刘忠诚等人在脱贫攻坚工作中搞形式主义、官僚主义，在贫困户建档立卡工作中，没有考虑贫困人口分布客观实际情况，“一刀切”地将国务院扶贫办确认的贫困人口规模仅局限在国家级贫困旗县、自治区级贫困旗县，导致精准扶贫基础性工作不扎实、贫困户漏评率高。2017年9月，自治区扶贫办组织开展工作检查考核时，未充分考虑不同区域存在差距和路途较远等因素，致使检查考核方案脱离实际，同时在检查考核中未督促落实配备蒙语翻

译、抽调熟悉业务的检查人员等要求，致使检查考核流于形式，检查考核结果不客观不实际。同时，自治区扶贫办还存在违规向扶贫基金会借款 74 万余元为职工发放福利、违规挪用公用经费为班子成员支付房租和公车补助、挪用 234 万余元扶贫专项资金等问题，刘忠诚对此负有领导责任。刘忠诚受到撤销党内职务、政务撤职处分，撤销内蒙古自治区党委委员职务，由正厅级领导职务降为副厅级非领导职务。其他相关责任人受到相应处理。

福建省莆田市海洋与渔业局局长陈国华在生态环境保护工作中行动少落实差、仅以文件贯彻文件问题。2017 年 7 月以来，莆田市委、市政府多次召开会议部署保护生态环境、防治污染问题整改工作，并明确由市海洋与渔业局牵头整改违规养殖影响海洋生态环境问题。陈国华既没有及时组织传达、部署有关工作，也没有及时有效督促落实。2017 年 11 月，该局推进这项工作不力被通报批评后，陈国华仍没有按要求拿出工作方案和具体措施，也未督促相关业务科室抓落实。2017 年 12 月 13 日，上级有关部门进驻该市检查，次日该局才照搬照抄上级文件下发工作方案，且该方案没有细化目标、任务、时限和具体措施。陈国华受到政务警告处分。

江西省抚州市人力资源社会保障局（以下简称人社局）党组成员、副局长徐能华，市人社局原党组成员、医保局局长孔咏春等人贯彻执行中央精神和上级要求打折扣、做选择、搞变通问题。2017 年 12 月，为落实中央和省有关工作要求，减轻城乡居民特

别是贫困人员门诊医疗费用负担，抚州市政府决定从 2018 年开始将城乡居民普通门诊由家庭账户制度调整为门诊统筹制度，并安排市人社局牵头负责门诊统筹政策的制定和调整。徐能华、孔咏春等市人社局相关负责人在起草相关文件过程中不讲大局，仅站在本部门角度选择性执行文件、擅自取舍文件内容，且重大事项不报告、不说明，违反程序自行制定并于 2018 年 2 月 9 日下发了该市基本医疗保险门诊统筹管理实施细则，该细则不仅没有减轻困难群众医疗费用负担，反而会增加贫困人员医疗费用支出，与市政府推行门诊统筹制度的决策初衷相违背，在群众中造成不良影响。5 月 17 日，该文件被要求停止执行。徐能华受到政务警告处分，孔咏春受到政务记过处分并调离人力资源社会保障系统；市人社局党组书记、局长宋有志受到诫勉谈话处理；其他相关责任人受到相应处理。

湖北省黄石市不动产登记中心原负责人谌宏等人漠视群众利益和疾苦等问题。黄石市不动产登记中心 2016 年 7 月成立以来，当地群众反映“办证难、办证慢”问题一直较为突出，中央和省有关部门明确要求进行检查处理，市政府多次召开协调会、现场办公会研究整改措施，市纪委监委驻市房产局纪检组约谈了谌宏等人。但黄石市国土资源局、市房产局、市不动产登记中心重视不够，行动迟缓，一直未拿出切实可行的措施进行整改。谌宏等人漠视群众呼声，对这一长期诉求和意见消极应付，一味强调客观条件限制，拒不落实上级部门多次整改要求，反而擅自作出

每天限号 50 个的受理业务决定，导致“办证难、办证慢”问题始终未得到有效解决，甚至出现“哪怕闲着，没有号，也不受理登记”的情况。市国土资源局有关领导缺乏主动担当，行动上消极懈怠，对不动产登记中心存在的问题听之任之，官僚主义作风严重。市房产局有关领导落实上级决策部署态度消极、执行不力。谌宏受到党内严重警告、政务撤职处分并降级；市国土资源局、市房产局相关责任人分别受到相应处理。

辽宁省大连市发展改革委原党组书记、主任顾强等人对解决群众反映强烈问题不担当不作为、消极应付问题。2016 年 12 月，大连市部分企业对某服务项目收费集体违法涨价，增加了群众负担，社会反映强烈。市发展改革委（市物价局）党组对此没有予以足够重视，未及时召开专题会议研究处置，甚至错误认为物价局的事与发展改革委无关；在下属单位提出处置意见后，仍然迟迟未作出明确决定。顾强等人缺乏主动担当作为，只是将有关情况上报市政府，没有及时安排部署，加上对物价工作不了解，态度不明确、所提意见不及时、处置不果断，致使当地其他同类企业跟风涨价，导致群众反映强烈、负面舆论持续发酵。在市领导十几次批示提出要求后，市发展改革委仍未引起足够重视，没有及时积极采取措施阻止事态继续发展，取而代之的是反复请示报告，致使该问题拖延半年多时间未得到解决，造成了极其不良影响，严重损害了群众利益和政府公信力。顾强受到党内严重警告处分并被调离工作岗位；分管价格工作的市发展改革委党组成员、

副主任慈元堂受到撤销党内职务、政务撤职处分；其他相关责任人均受到相应处理。

甘肃省财政厅农业二处原处长金中等人作风慵懒、工作拖沓问题。2017年7月，中央财政安排专项资金4000万元用于支持甘肃省贫困革命老区扶贫开发，7月11日省财政厅收到通知。但金中等人作风慵懒、工作责任心不强，对工作不抓落实、只当“二传手”；时任分管副厅长杨之春等领导干部政治意识薄弱，官僚作风严重，履行领导职责不到位，跟踪抓落实不够，直到12月6日省财政厅才完成专项资金分配工作，致使中央财政下达专项扶贫资金在省级财政滞留了146天。省财政厅党组被责令作出书面检查；金中受到诫勉谈话处理并被免职；杨之春被免职并调离省财政厅；具体经办人农业二处主任科员杨雪受到降职处理，降为副主任科员；其他相关责任人受到相应处理。

中央纪委有关负责人指出，上述这6起问题是典型的形式主义、官僚主义表现，严重影响了党群关系，损害了党和政府形象。这些受到处理的党员干部，有的落实党中央重大决策部署和上级要求照本宣科、生搬硬套，行动少落实差，甚至打折扣、做选择、搞变通；有的对群众呼声麻木不仁，对解决群众实际困难和问题推诿扯皮、敷衍塞责；有的不尚实干、不求实效，不担当不作为不负责，作风拖沓，慵懒怠政，甚至弄虚作假；有的为发文而发文，文件照抄照转，检查考核搞形式、走过场、不求实效。这些党员干部受到严肃处理，教训极为深刻，广大党员干部务必引以

为戒。

中央纪委有关负责人强调，形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。形式主义、官僚主义的危害，首先是政治上的危害大，不仅贻误工作、劳民伤财，更从根子上背离了党性、丢掉了宗旨，最终会损害党群干群关系、严重影响党的形象和公信力，会像一堵无形的墙把我们党和人民群众隔开，使我们党失去根基、失去血脉、失去力量。加强作风建设、坚决整治形式主义和官僚主义事关党的执政基础、事关党的生死存亡、事关实现两个百年目标和中华民族伟大复兴。各地区各部门各单位一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从政治高度认识整治形式主义、官僚主义的极端重要性，深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于反对形式主义、官僚主义一系列重要论述和重要指示精神，进一步提高政治站位和政治觉悟，把思想和行动统一到党中央关于作风建设的要求上来，不断增强做好工作的使命感、责任感和主动性、自觉性，把集中整治形式主义、官僚主义作为一项政治任务，摆在重要位置，切实抓紧抓好、抓出成效。

中央纪委有关负责人指出，整治形式主义、官僚主义关键要落实好党委（党组）的主体责任。近期，中央纪委办公厅下发了《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》（以下简称《工作意见》），明确了工作思路、工作重点、任务要求和具体措施。各级党组织和领导干部要

切实落实主体责任，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要任务和长期任务，贯彻到各项工作中去，以落实《工作意见》为抓手和契机，主动出击、积极作为，不左顾右盼、不等待观望，拿出实实在在的行动、采取有效有力的措施，撸起袖子加油干，以真抓实干作风大力整治形式主义、官僚主义，力求出实效见真章。要以领导机关、领导干部为主要对象，坚持以上率下，教育引导、督促推动各级领导机关和领导干部以刀刃向内的自我革命精神，直面具体问题，从贯彻落实党的路线方针政策、党中央重大决策部署，到个人学习、调研检查、起草文件、开会讲话等各个方面，主动查摆、带头整改存在的形式主义、官僚主义问题，发挥示范表率作用，以行动释放信号、引领新风，以“关键少数”带动大多数党员干部。中央和国家机关及其领导干部要先行一步，率先垂范。要聚焦突出问题，把握共性、突出个性，强化“靶向治疗”。认真调研排查《工作意见》中指出的 12 个问题，从本单位看得见、抓得住的具体问题入手，一个问题一个问题地突破，什么问题突出就集中整治什么问题，由易到难、逐步推进，决不搞“一刀切”，决不用形式主义、官僚主义反对形式主义、官僚主义。要以纠正整改推进，对查摆出的形式主义、官僚主义现象和问题，要拿出有力措施、立行立改，咬住不放、持续用力，逐项整改并不断巩固整改成效，不达目的决不收兵，真正做到久久为功。

中央纪委有关负责人强调，各级纪检监察机关要自觉认真履行监督责任，全力抓好《工作意见》落实。要主动积极履职尽责，

把监督挺在前面，推动督促各级党委（党组）把查摆形式主义、官僚主义问题列入领导班子民主生活会的重要内容，作为巡视巡察、谈心谈话、干部考核考察、述责述廉等方面的重要内容，强化日常监督，抓早抓小。要进一步畅通拓宽监督举报渠道，充分发挥广大干部群众的监督作用，充分发挥媒体舆论的监督作用，深挖重大事件事故背后存在的、执纪审查中发现的形式主义和官僚主义问题。加强与扶贫、生态环境、民政等职能部门的沟通协调，及时掌握并严肃查处相关重要领域的形式主义、官僚主义问题。要严格执纪问责，把严重影响党中央重大决策部署贯彻落实和群众反映强烈的形式主义、官僚主义问题作为执纪问责的重点，严查严处，对典型问题点名道姓通报曝光，以行动体现决心；把查处形式主义、官僚主义问题作为纪律审查和监察调查的重点，在查处领导干部严重违纪违法案件时，既要查清贪污腐败问题，又要审查其形式主义、官僚主义问题，并在审理报告中单独列明。要在精准上下功夫，精准运用监督执纪“四种形态”，精准量纪处理，对一般性问题及时“红脸出汗”“咬耳扯袖”，防止小问题造成大影响；对确实构成违纪违法的，依规依纪依法严肃追究责任。要加强对集中整治工作的全程监督，对工作不力迟缓、“走过场”“做虚功”“假把式”等以形式主义、官僚主义整治形式主义、官僚主义的，坚决纠正；造成不良后果的，严肃问责。

中央纪委有关负责人指出，抓作风的人自身要作风正。各级纪检监察机关要从自身做起，把自己摆进去、把职责摆进去、把

工作摆进去，带头排查和整改自身存在作风问题，在学懂弄通做实、结合实际创造性贯彻落实党中央决策部署上作表率，在反对形式主义、官僚主义上作表率，用好的作风推动、保障集中整治取得扎扎实实成效。

中央纪委有关负责人强调，作风建设是一场持久战攻坚战，整治形式主义、官僚主义是在新起点对落实中央八项规定精神、加强作风建设的再动员、再部署、再出发、再深化。“四风”问题流弊已久、积习甚深、根深蒂固，与享乐主义、奢靡之风相比，形式主义、官僚主义问题更为顽固复杂、更为深层根本，整治难度更大、任务更艰巨。要时刻保持冷静清醒的头脑，以永远在路上的政治定力，以坚决执着的韧劲和恒心，在继续盯紧盯住享乐主义、奢靡之风问题，坚决防止问题反弹的同时，以自我革命的精神整治形式主义、官僚主义，集中突破攻坚，一刻不停歇地推动纠正“四风”工作向纵深发展，持续巩固拓展落实中央八项规定精神成果，不断深化作风建设，把作风建设这张金色名片越擦越亮。

江西公开曝光 4 起形式主义官僚主义 典型问题

2018 年 12 月 27 日 06:05 来源：中央纪委国家监委网站

为进一步正风肃纪，近日，江西省纪委对 4 起形式主义、官僚主义典型问题公开曝光，这 4 起典型问题分别是：

1. **德安县人社局干部陈少峰起草文件照搬照抄问题。**2017 年 5 月，陈少峰在起草《德安县人力资源和社会保障系统精准扶贫行动实施方案》时，绝大部分内容照搬照抄上级文件，未结合当地实际细化举措，且多处出现错误，影响工作落实，造成不良社会影响。2018 年 4 月，陈少峰受到政务警告处分，负有领导责任的县人社局副局长陈丽华受到诫勉谈话处理。

2. **丰城市城管局市政园林处主任邹井斌、市水利局防汛办主任王双平等人慵懒怠政慢作为问题。**2017 年 6 月，丰城市孙渡街道办事处向丰城市政府提交了《关于解决丰联社区聂家组民生问题的报告》，请求解决丰联社区聂家组区域内的雨污水排放问题。丰城市政府办及时将该问题批转市城管局、市水利局处理，但邹井斌、王双平工作拖拉，公文处理不及时；市城管局原局长朱海龙、分管副局长徐晓霞，市水利局局长周水华、分管副局长鄢忠清，丰东灌区管理局党组书记、局长朱积军等人思想麻痹，跟踪问效不够，致使递交的报告流转时间长达 7 个多月，请求事项迟迟未能解决，在群众中造成不良影响。2018 年 5 月，邹井

斌、王双平等 7 人均受到诫勉谈话处理，市城管局党委、市水利局党委分别向丰城市政府党组作出深刻书面检查并被通报批评。

3. 新干县城管大队长孙宏博、副大队长张小刚以罚代管乱作为问题。2017 年 8 月至 11 月，孙宏博、张小刚在处理金川镇违章建筑中，在明知对方没有取得规划、国土审批手续的情况下，违反规章制度和工作程序，简单地以罚款形式代替审批和监管；同时对违章建筑没有及时采取措施制止，造成违章建筑既成事实。2018 年 3 月，孙宏博、张小刚分别受到党内警告处分。

4. 会昌县洞头乡党委委员、常务副乡长胡恩泰，县生态公益林场龙须岽分场场长范伟忠履职不力不作为问题。2018 年 3 月，外来人员在洞头乡官丰村村民租赁的竹山内开办竹纤维加工厂（位于县生态公益林场龙须岽分场管护区域），在未办理任何审批手续且无任何污染防治设施的情况下开工生产。4 月 17 日，该加工厂工人操作失误，导致浸泡池内危险化学品烧碱溶液泄漏，造成当地山坑小河严重水污染。在此期间，胡恩泰作为洞头乡驻官丰村领导、范伟忠作为生态公益林管护单位负责人，环保意识淡薄，履行监管职责不力，未组织对辖区内环境污染、生态破坏和环境安全隐患情况定期巡查、检查，未督促排污单位落实污染防治措施，导致排污单位失去监管，发生严重水污染事件。2018 年 10 月，胡恩泰、范伟忠分别受到党内警告处分。

江西省纪委有关负责人指出，上述这 4 起问题是典型的形式主义、官僚主义表现，暴露出少数党员干部、公职人员甚至领导

干部政治意识淡漠、群众观念不强、责任心缺失。这些受到处理的党员干部，有的制定文件照搬照抄，上下一般粗，贻误工作；有的作风拖沓敷衍，慵懒怠政；有的滥用职权，以罚代管；有的行动少落实差，不担当不负责。广大党员干部要以案为鉴、举一反三，自觉对照检查，务必引以为戒。

江西省纪委有关负责人强调，各级党委（党组）要牢固树立“四个意识”，坚决践行“两个维护”，认真贯彻落实中央纪委和省委部署要求，以自我革命精神集中整治形式主义、官僚主义，有什么问题解决什么问题，什么问题突出就着重解决什么问题。党委（党组）一把手要负总责，及时解决重大问题。各相关职能部门要自觉履行职责，着力发现纠正和及时通报移交本行业本领域中的形式主义、官僚主义问题。各级纪检监察机关要立足职责定位，全力协助党委抓好集中整治工作，强化日常监督，加强与职能部门的协调沟通，发挥干部群众和媒体舆论的监督作用，聚焦扶贫、生态环境、安全生产、民生等重点领域，深挖重大事件事故背后存在的形式主义和官僚主义问题。

要综合运用监督执纪“四种形态”，对一般性问题及时“红脸出汗”“咬耳扯袖”；对构成违纪违法，特别是严重影响党中央重大决策部署贯彻落实和群众反映强烈的问题，严查严处，典型问题点名道姓通报曝光，以行动释放信号、体现决心。在纪律审查和监察调查中，要把查处形式主义、官僚主义问题作为重点，对领导干部严重违纪违法案件，既要查清其贪污腐败问题，又要

审查其形式主义、官僚主义问题，并在审理报告中单独列明。要加强对集中整治工作的全程监督，对工作不力、行动迟缓，以形式主义、官僚主义整治形式主义、官僚主义的，坚决纠正；造成不良后果的，严肃问责。（江西省纪委监委||责任编辑 徐梦龙）

中共上海大学纪律检查委员会关于贯彻落实习近平总书记 重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作方案

为认真贯彻落实中央纪委《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》和市纪委监委驻市教育卫生工作党委纪检监察组通知精神，现就集中整治工作制定方案如下：

一、工作要求

坚持以习近平中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，牢固树立“四个意识”，坚持“两个维护”，统一思想认识，提高政治站位，以更高的政治自觉和责任担当，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出的位置，切实增强责任感、使命感和工作紧迫感。

（一）坚持稳中求进总基调。把阶段性目标和长期目标有机统一起来，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，着力解决当前形式主义、官僚主义的突出问题。

（二）坚持“四责协同”。集中整治形式主义、官僚主义问题，校党委履行主体责任，校纪委履行监督责任，党委书记要靠前指挥，带头抓具体工作，加强督办，班子成员切实履行好“一岗双责”。要以调研排查开道，以纠正整改推进，以监督问责攻坚，以领导机关和领导干部为主要对象，抓好“关键少数”带动大多数党员干部。

（三）坚持实事求是。对形式主义、官僚主义问题线索，具体问题具体分析，精准核查、判断问题，精准运用监督执纪“四种形态”，精准量纪执纪，确保政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

二、明确整治重点

（一）坚持“三个聚焦”。按照《工作意见》指出的四个方面 12 类突出问题，逐一对照，聚焦习近平总书记重要讲话和批示中指出的形式主义、官僚主义问题，聚焦影响党的路线方针、政策和中央市委重大决策部署贯彻落实的突出问题，聚焦群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，抓纲带目，抓重点突破。

1. 在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。特别是贯彻落实党的十九大精神，落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣传舆论和食品药品安全等工作和领域中发生的形式主义、官僚主义问题。包括：

（1）对中央精神只做面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达；在工作中空喊口号，表太多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过渡留痕，缺乏实际行动和具体措施。

（2）地方和部门利益至上，贯彻执行中央决策部署打折扣、做选择、搞变通，说一套做一套。

(3) 缺乏正确的政绩观，急功近利、脱离实际，搞华而不实、劳民伤财的“政纪工程”。

2. 在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。包括：

(4) 漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应对，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使；搞特殊、耍特权，在群众中造成恶劣影响和强烈不满。

(5) 便民服务单位和服务窗口态度差、办事效率低，政务服务热线、政府网站、政务 APP 运行“僵尸化”。

(6) “新官不理旧事”，言而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

3. 在履职尽责、服务经济社会发展方面，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。包括：

(7) 不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为。

(8) 不担当、不作为、不负责，回避问题和矛盾，上推下卸责任；慵懒怠政，消极应对，失察失职。

(9) 弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

4. 在学风会风文风及检查调研方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题。包括：

(10) 学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，不尚实干、不求实效；开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；超计划、超时间、超规模、超预算开会，就同一问题重复开会；文件照抄照传，超篇幅、超范围发文。

(11) 检查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担。

(12) 调查研究搞形式、走过场、不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同；对调查情况不做深入分析研究，以偏概全，提出意见建议好高骛远，可操作性不强，调研成果不管用。

(二) 结合单位实际，着力整治突出问题。集中整治形式主义、官僚主义问题要结合学校实际，贯彻习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲和考察上海工作时的重要讲话精神，把改革发展目标需求作为工作的着力点，使充满激情、富于创造、勇于担当成为新时代上海干部形象。

1.在贯彻落实中央和市委决策部署方面，着力整治推进“五个中心”“四大品牌”建设不到位、习惯于按部就班、因循守旧、故步自封的突出问题；着力整治缺乏危机意识、进取意识、不适应快速发展的形势，散漫拖沓、得过且过等突出问题。

2.在作风建设方面，着力整治花架子多、硬功夫少，工作漂浮、虚多实少；对工作议而不决、决而不行、行而不果，执行力不强；检查考核过多，考核内容不务实，给基层造成过重负担；调查研究走过

场、不深入，调研成果不明显，意见建议操作性不强等突出问题。

3.在履职尽责方面，着力整治难点问题不敢突破，敢试敢闯的精神不够，缺乏创新作为、责任担当，管理和监督不敢动真碰硬，对管辖领域问题视而不见，失之于宽、失之于松、失之于软；政务服务窗口“门好进，脸好看”，但是“事难办”，对待群众的“急、难、愁、盼”问题，相互推诿扯皮，上推下卸，甚至做“甩手掌柜”，懒作为、不作为、乱作为等突出问题。

（三）结合纪检监察工作实际，着力整治突出问题。 纪委要认真学习查找自身存在的形式主义、官僚主义问题，在集中整治工作中先行动、做表率。

1.着力整治“三转”不到位，不聚焦主责主业问题。

2.着力整治监督执纪问责宽松软，违反规定处置问题线索，审查调查浮于表面、草率随意；不敢担当，对查实的问题该处理的不处理，该问责的不问责；不按规定向上级纪委报告重要事项等突出问题。

三、工作举措和时间安排

（一）组织传达学习

组织开展纪委自身学习，把相关要求传达到每一位纪检干部。及时传达学习习近平总书记关于集中整治形式主义、官僚主义重要指示，传达学习中央纪委《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》和市纪委监委驻市教育卫生工作党委纪检监察组通知精神。纪委办在11月底之前集中组织传达学习；纪委办将相关材料发给校纪委委员和二级单位纪检员，纪委委员、二

级单位纪检员在 12 月中旬之前完成传达学习。

督促提醒学校党委组织传达学习习近平总书记关于集中整治形式主义、官僚主义重要指示，作为校党委常委会学习内容，作为党员组织生活会学习内容。

完成时限：2018 年 12 月中旬。

（二）深入调研排摸，列出问题清单

督促校党委集中力量开展调研排查，坚持问题导向，坚持和正在进行的大调研、巡视整改等专项工作相结合，坚持和领导班子民主生活会会前听取意见相结合，精准发现和查找具有本单位特点的形式主义、官僚主义突出问题清单。

纪委也要查找自身存在的形式主义、官僚主义突出问题，列出问题清单。

完成时限：2019 年 1 月。

（三）加强问题整改，建立长效机制

督促校党委剖析查找出的形式主义、官僚主义问题的危害性和根源，找到症结，拿出管用的办法，聚焦重点，提出整治措施，列出整改任务清单。督促校党委加强工作研究，积极探索建立可操作性强、可持续的行为规范，着力解决深层次问题，在“化俗成风”上下功夫，形成长效机制。

纪委做好自身整改工作。

完成时限：2019 年 3 月完成阶段性整改。

（四）严肃执纪问责

纪委要坚持运用监督执纪“四种形态”，严肃查办形式主义、官僚主义方面问题线索，特别是对严重影响党的方针政策和中央市委重大决策部署贯彻落实、群众反映强烈的问题和案件线索以及重大突发事件背后存在的形式主义官僚主义问题，要迅速查处，通报曝光典型案例。

1. 多渠道发现问题线索。重点梳理大调研、高校巡视、来信来访、问题线索处置中发现的形式主义、官僚主义问题。主动收集媒体、舆论关注的形式主义、官僚主义问题。

2. 严格问题线索处置。按照监督执纪“四种形态”要求对发现的形式主义、官僚主义问题线索，坚持集体研判，严格分类处置。

完成时限：2019年3月。

校纪委在2019年1月底前向驻教卫工作党委纪检监察组报告本单位自查问题清单，3月底前报告集中整治情况。驻教卫工作党委纪检监察组将抽查有关工作开展情况。

上海大学纪委办

2018年11月23日